

CERTIFICATI DI COMPENSAZIONE FISCALE (CCF) / MONETA FISCALE

(aggiornato a novembre 2020)

Di seguito pubblichiamo una breve descrizione dello strumento della *Moneta Fiscale*; una cronologia (2012-2020) con le rispettive fonti (se presenti); e infine una selezione di articoli che rimandano ad ulteriori approfondimenti pubblicati in siti internet di quotidiani e di riviste internazionali.

~

I *Certificati di Compensazione Fiscale* (CCF) nascono dalla constatazione che, mentre agli inizi degli anni novanta l'Italia era la quarta economia industriale del mondo, da decenni (e in particolare in seguito all'entrata in vigore del *Trattato di Maastricht* nel 1992) l'economia italiana si dibatte in una cronica e sistematica situazione di crisi di domanda interna. Tale crisi di domanda accelera in seguito all'introduzione dell'euro nel 1999 (in vigore dal 2002) e diviene drammatica con l'esplosione della cosiddetta crisi economica mondiale dal 2007 in avanti.

Al fine di fornire una soluzione operativa quale risposta sistemica a questa situazione di criticità economica, un gruppo di economisti e di giuristi ha sviluppato e proposto un nuovo strumento finanziario: la *Moneta Fiscale*, la cui declinazione pratica consiste nei CCF.

Attualmente in Italia due progetti di legge dedicati sono assegnati all'esame delle rispettive Commissioni alla Camera dei Deputati e al Senato della Repubblica:

<https://www.camera.it/leg18/126?tab=4&leg=18&idDocumento=2075&sede=&tipo=>

<http://www.senato.it/leg/18/BGT/Schede/Ddliter/53472.htm>

e un progetto di legge per introdurre i CCF è all'esame dell'assemblea legislativa della Repubblica di San Marino:

<https://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/lavori-consiliari/consultazione-archivi/scheda17168704.html>

MONETA FISCALE

Moneta legale e moneta fiscale

La moneta fiscale si distingue dalla moneta legale per alcuni aspetti importanti.

La moneta legale è l'unico mezzo di pagamento con le seguenti caratteristiche:

- *obbligo di accettazione* – il creditore non può rifiutare un pagamento effettuato con moneta avente corso legale, eccetto nei casi in cui le parti abbiano convenuto il pagamento con un mezzo diverso.
- *accettazione al valore nominale pieno* – il valore è identico all'importo indicato.
- *potere di estinguere l'obbligazione di pagamento* – corrispondendo banconote e monete aventi corso legale al creditore, il debitore estingue l'obbligazione di pagamento.

La *Moneta Fiscale* è un titolo di compensazione emesso dallo Stato. Conferisce al possessore il diritto di utilizzarla per adempiere al pagamento degli obblighi fiscali dopo due anni e un giorno dalla data di emissione ed è immediatamente scambiabile quale strumento di pagamento ad accettazione volontaria.

La *Moneta Fiscale* viene chiamata anche CCF (Certificato di Compensazione Fiscale) o più comunemente “moneta parallela”. È considerata dai suoi proponenti come un mezzo per generare nuova capacità di spesa pubblica senza fare debito e senza violare quanto previsto dai Trattati europei in materia di emissioni di moneta.

Se una valuta dispone delle proprietà di essere:

- credito fiscale
- mezzo di pagamento
- riserva di valore
- unità di conto

la moneta fiscale svolge le funzioni di:

- credito fiscale
- mezzo di pagamento (ad accettazione volontaria)
- riserva di valore

ma non quella di unità di conto; poiché, con i CCF, come “unità di conto” permane l'euro.

Per quanto riguarda le “monete complementari” sotto forma di “circuito di compensazione multilaterale”, esse svolgono la funzione di mezzo di pagamento (ad accettazione volontaria) ma non svolgono le funzioni di credito fiscale, riserva di valore, unità di conto. Quindi hanno un utilizzo assai limitato e circoscritto.

Nell'unione monetaria europea possono emettere banconote in euro la B.C.E. (Banca Centrale Europea) e le B.C.N. (Banche Centrali Nazionali) dei Paesi membri.

Il trattato sul funzionamento dell'Unione Europea (T.F.U.E.) e il Regolamento EC/974/98 stabiliscono che le banconote e le monete in euro sono le uniche ad avere corso legale nell'unione.

Pertanto la *Moneta Fiscale* non potrebbe avere corso legale e non esiste un obbligo di legge che vincoli le persone e le aziende del settore economico privato ad accettarla per ottemperare a obblighi di pagamento che nascono nelle transazioni fra di essi.

L'allocazione dei CCF è prevista suddivisa in quattro parti:

- 1/4 ad **aziende**, a **partite I.V.A.** e a **lavoratori autonomi** in generale, in modo da ridurre i loro costi;
- 1/4 a favore dei **lavoratori dipendenti** in qualità d'integrazione delle loro retribuzioni;
- 1/4 alle **Amministrazioni pubbliche**, da impiegare in investimenti pubblici diretti;
- 1/4 per "**ulteriori forme di sostegno alla domanda**" (ad esempio, in favore delle fasce sociali disagiate).

Non esiste quindi alcun impegno a convertire la *Moneta Fiscale* in euro da parte dello Stato, il quale s'impegna esclusivamente ad accettarla a partire da due anni e un giorno dalla data di emissione per ottemperare agli impegni finanziari verso la pubblica amministrazione (tasse statali e locali, contributi, contravvenzioni, etc.).

Attualmente il *Gruppo della Moneta Fiscale* è composto da:

- *Biagio Bossone* (consulente senior della Banca Mondiale e del Fondo Monetario Internazionale, già governatore della Banca Centrale della Repubblica di San Marino);
- *Marco Cattaneo* (presidente di CPI Private Equity);
- *Massimo Costa* (professore ordinario di Ragioneria generale presso il dipartimento di Scienze economiche, aziendali e statistiche dell'Università degli Studi di Palermo);
- *Stefano Sylos Labini* (ricercatore ENEA – Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile).

CRONOLOGIA (2012-2020)

• Dal **2012** Marco Cattaneo insieme ad altri economisti, accademici, giuristi e sociologi, tra i quali il compianto Luciano Gallino, sviluppano la proposta dei CCF.

Tale proposta serve ad attuare aspetti prescrittivi del modello macroeconomico M.M.T. (Modern Money Theory – Modello della moneta moderna). Dopo il primo Summit M.M.T. di Rimini del **febbraio 2012** – organizzato e finanziato in autonomia da 2200 persone che hanno partecipato e sostenuto questa scuola di pensiero economico introdotta in Italia dal giornalista d'inchiesta Paolo Barnard – nascono varie associazioni e gruppi spontanei che si prefiggono di divulgare tale modello economico in Italia attuando così gli ideali di progresso umano e di giustizia sociale espressi dalla *Costituzione della Repubblica Italiana* del 1948 (insieme ai lavori preparatori svolti dall'Assemblea costituente).

Al progetto della *Moneta Fiscale/Certificati di Compensazione Fiscale* è dedicato interamente il sito internet “Basta con l'euro crisi” ideato e curato quotidianamente da Marco Cattaneo.

<https://bastaconleurocrisi.blogspot.com/>

I *Certificati di Compensazione Fiscale* sono anche noti con la definizione originaria di *Certificati di Credito Fiscale*, proposti per la prima volta da Marco Cattaneo nell'articolo “*Certificati di credito per il cuneo*” pubblicato da *Il Sole 24 Ore* il 31 ottobre 2012, come strumento d'intervento a sostegno dell'economia italiana.

<https://st.ilssole24ore.com/art/commenti-e-idee/2012-10-31/certificati-credito-cuneo-064018.shtml>

• L'**8 ottobre 2012** nel “blog” di Beppe Grillo è presentata una proposta per adottare gli strumenti promossi dalla scuola di pensiero M.M.T. (Modern Money Theory – Modello della moneta moderna) con lo scopo di far uscire il Paese dalla crisi economica. Questa proposta risulta divenire l'iniziativa di orientamento economico più votata in tale “blog”.

<http://www.beppegrillo.it/listeciviche/forum/2012/10/immediata-uscita-da-eurozona-moneta-sovrana-applicazione-mmt.html>

(N.B. l'indirizzo internet non è più disponibile)

• Il **28 settembre 2013** il *Gruppo cittadini economia di Ferrara* (in accordo con gli autori del progetto CCF) propone alle parlamentari e ai parlamentari Elisa Bulgarelli, Michela Montevecchi, Nicola Morra, Maria Mussini, Alessandro Di Battista e Luigi Di Maio di redigere una proposta di legge su CCF, banca pubblica e B.O.T. fiscali.

<http://www.beppegrillo.it/listeciviche/forum/2013/02/certificati-di-credito-fiscale.html>

(N.B. l'indirizzo internet non è più disponibile)

• Nel **marzo 2014** la casa editrice Hoepli pubblica il libro *“La soluzione per l'euro. 200 miliardi per rimettere in moto l'economia italiana”*, di Marco Cattaneo e Giovanni Zibordi (con la prefazione di Warren Mosler e l'introduzione di Biagio Bossone), nel quale i CCF sono proposti come soluzione con cui far fronte alla crisi economica nel rispetto dei vincoli di bilancio sanciti dai trattati dell'Unione Europea.

<https://www.hoepli.it/libro/una-soluzione-per-leuro/9788820359164.html>

• Nell'**ottobre 2014** si costituisce il *Gruppo della Moneta Fiscale* – composto da Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Enrico Grazzini, Stefano Sylos Labini – al quale aderisce Luciano Gallino.

• Il **7 novembre 2014** nella rivista “MicroMega” è presentato il manifesto/appello, a cura di Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Luciano Gallino, Enrico Grazzini e Stefano Sylos Labini, *“Oltre l'euro, dentro l'euro: una nuova moneta fiscale per vincere la crisi”*.

<http://temi.repubblica.it/micromega-online/oltre-leuro-dentro-leuro-una-nuova-moneta-fiscale-per-vincere-la-crisi/>

• Il **22 novembre 2014** il quotidiano “la Repubblica” pubblica l'articolo *“Una nuova moneta fiscale per battere la crisi”*, dove per la prima volta il progetto CCF è presentato come “Moneta Fiscale” (locuzione ideata dagli autori del manifesto/appello pubblicato il 7 novembre 2014).

<https://ricerca.repubblica.it/repubblica/archivio/repubblica/2014/11/22/una-nuova-moneta-fiscale-per-battere-la-crisi11.html>

• Il **23 dicembre 2014** *MicroMega* pubblica l'articolo *“Grecia, una nuova Moneta Fiscale per uscire dalla crisi”*, nel quale Marco Cattaneo propone di utilizzare una moneta fiscale anche per la situazione greca: *«I CCF sono un elemento chiave del progetto descritto nell'appello che è stato concepito con riferimento alla situazione italiana ma che è adattabile a tutti gli stati membri dell'Eurozona.»*

<http://temi.repubblica.it/micromega-online/grecia-una-nuova-moneta-fiscale-per-uscire-dalla-crisi/>

• Il **15 giugno 2015** sempre *Micromega* pubblica il libro in formato digitale *“Per una moneta fiscale gratuita. Come uscire dall'austerità senza spaccare l'euro”*, a cura di Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Enrico Grazzini e Stefano Sylos Labini, con la prefazione di Luciano Gallino.

<http://temi.repubblica.it/micromega-online/%E2%80%9Cper-una-moneta-fiscale-gratuita-come-uscire-dallausterita-senza-spaccare-leuro%E2%80%9D-online-il-nuovo-ebook-gratuito-di-micromega/>
e <https://download.kataweb.it/micromega/monetafiscalegratuita.pdf>

• Il **17 novembre 2015** l'Ufficio Studi di *Mediobanca* presenta un report in cui individua in sintesi i CCF come una buona soluzione con cui rilanciare la domanda interna italiana.

<http://bottegapartigiana.org/wp-content/uploads/2019/10/report-Mediobanca-sui-CCF.pdf>
e <https://www.reuters.com/article/italia-mediobanca-idITL8N13C39U20151117>

- Nel **marzo 2017** la soluzione operativa dei CCF viene presentata nella cosiddetta “piattaforma di voto” Rousseau, del *Movimento 5 Stelle*, e come proposta economica risulta essere tra le due più votate.

http://www.beppegrillo.it/2017/03/programmaesteri_uneuropa_senza_austerita.html

(N.B. l'indirizzo internet non è più disponibile: <https://formiche.net/2017/08/moneta-fiscale-m5s/>)

- Il **25 ottobre 2017** si svolge, presso palazzo Pirelli di Regione Lombardia, il convegno pubblico “*Nuovi strumenti economici per una rinascita delle imprese*” in cui intervengono anche Marco Cattaneo e Claudio Borghi (dal 2018 al 2020 Presidente della Commissione Bilancio della Camera dei Deputati). Tale convegno è seguito da un incontro riservato di approfondimento sui CCF, a cui, oltre che studiosi e tecnici, partecipano rappresentanti di vari movimenti politici fra cui il già citato Claudio Borghi della Lega, Laura Lauri di Leu/Sinistra Italiana e l'allora deputato europeo Marco Valli (M5S).

<http://bottegapartigiana.org/wp-content/uploads/2018/06/Report-riunione-25-ottobre-2017-sulla-moneta-fiscale-versione-definitiva.pdf>

- Il **30 novembre 2017** i *Certificati di Compensazione Fiscale* entrano per la prima volta in Parlamento attraverso un emendamento in finanziaria (9-bis.04), presentato il 29 novembre dai deputati Ferdinando Alberti, Marco Brugnerotto, Francesco Cariello, Vincenzo Caso, Laura Castelli, Federico D'Inca, Girgis Giorgio Sorial (tutti del M5S), al decreto legge (A.C. 4741): “*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie*”.

<http://www.senato.it/leg/17/BGT/Schede/Ddliter/48475.htm>

<https://parlamento17.openpolis.it/emendamento/272776>

- Il **9 febbraio 2019** un gruppo di cittadine e di cittadini (tra cui rappresentanti di vari gruppi e associazioni operanti nella divulgazione della M.M.T.) e parte dei tecnici del progetto CCF s'incontrano a Bologna per una giornata di studio finalizzata a valutare come integrare, coerentemente con i principi sociali espressi dalla *Costituzione della Repubblica Italiana* del 1948, lo strumento finanziario dei CCF insieme alle visioni espresse dalle scuole di pensiero della M.M.T. e dell'Economia Ecologica.

<http://bottegapartigiana.org/wp-content/uploads/2019/06/Report-PER-LA-MONETA-FISCALE-Bologna-9-febbraio-2019-riunione.pdf>

- Il **16 luglio 2019** presso la biblioteca del Senato della Repubblica si svolge il convegno “*Uscire dalla crisi economica: riflessioni e prospettive*”, organizzato dal senatore Mario Turco e dalla senatrice Sabrina Ricciardi, nel quale intervengono la senatrice Laura Bottici e i senatori Elio Lannutti, Stanislao Di Piazza, Emiliano Fenu, oltre al deputato Pino Cabras (tutti del *Movimento 5 Stelle*). In tale occasione, Cabras annuncia la presentazione del disegno di legge sui CCF.

- Il **9 agosto 2019**, poco prima della crisi del primo governo guidato da Giuseppe Conte, i deputati Pino Cabras e Raffaele Trano del *Movimento 5 Stelle* depositano il disegno di legge (A.C. 2075) per l'istituzione dei CCF firmato da altri 24 parlamentari tra deputate e deputati.

<http://documenti.camera.it/leg18/pdl/pdf/leg.18.pdl.camera.2075.18PDL0079300.pdf>

- Il **23 settembre 2019** nella sua ultima audizione alla Commissione ECON (Commissione Politica economica) del Parlamento europeo, l'uscente presidente della BCE Mario Draghi, nel rispondere alla domanda di un eurodeputato, dichiara che l'attuale sistema di politica monetaria probabilmente non è il modo migliore per distribuire liquidità all'economia reale riducendo le diseguaglianze e neanche il modo migliore con cui gestire le politiche ambientali necessarie ad affrontare il cambiamento climatico. Dando per la prima volta attenzione pubblica alla scuola di pensiero della Modern Money Theory, egli afferma: *«Probabilmente ci sono anche modi diversi di agire; effettivamente alcune delle nuove idee legate alla politica monetaria, come la MMT, il recente documento presentato da diversi autori tra i quali troviamo anche il professor Fischer ed altri, propongono dei metodi diversi per trasmettere il denaro verso l'economia. Si tratta di idee nuove che non sono state discusse dal Consiglio direttivo; quindi dovranno essere prese in considerazione, anche se non sono state messe alla prova. Guardando con attenzione a queste nuove idee si nota che il compito di distribuire denaro verso un soggetto o verso un altro soggetto è un compito del governo (n.d.r.: degli Stati), è un compito che spetta al bilancio, non alla banca centrale; non dobbiamo far sì che sia la banca centrale a decidere chi debba ricevere denaro.»*

<https://www.fuoridaqui.info/benvenuti/>

- Nell'**ottobre 2019** un gruppo di cittadini, che nel corso degli ultimi anni ha collaborato con il *Gruppo della Moneta Fiscale* per proporre a tutta la nominata rappresentanza politica italiana l'idea dei CCF, riesce ad accordarsi con il deputato Pino Cabras sull'organizzazione di un incontro pubblico durante il quale presentare alla stampa il disegno di legge da lui depositato e illustrare il funzionamento e le differenti applicazioni di tale strumento nell'attuale contesto internazionale con lo scopo di porre le basi tecniche necessarie a favorire l'attuazione dei principi di progresso umano e di giustizia sociale espressi dalla *Costituzione della Repubblica Italiana* del 1948.

- Il **20 novembre 2019** il senatore Elio Lannutti deposita al Senato della Repubblica il disegno di legge gemello *“Istituzione dei certificati di compensazione fiscale in forma dematerializzata”* (A.S. 1619) firmato da 63 tra senatori e senatrici.

<http://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/BGT/01142343.pdf>

- Il **2 dicembre 2019** a Roma, presso la sala dei Gruppi parlamentari, si svolge il convegno *“Certificati di Compensazione Fiscale – Un nuovo strumento economico per attuare la Costituzione”* nel quale è presentato alla stampa il disegno di legge sui

Certificati di Compensazione Fiscale. Al convegno partecipano come relatori Lorenzo Esposito (Banca d'Italia, Università Cattolica del Sacro Cuore) e il *Gruppo della Moneta Fiscale*.

<http://bottegapartigiana.org/ccf-arrivati-parlamento/>

• Il **23 dicembre 2019** alla Camera dei Deputati, nella seduta n. 282, durante la discussione sul *Disegno di legge: S. 1586. - "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022"* (approvato dal Senato) (2305), è accolto in sede di approvazione definitiva un ordine del giorno (n. 9/2305/318), presentato dal deputato Pino Cabras, che impegna il Governo a valutare l'istituzione dei *Certificati di Compensazione Fiscale*. Ossia, certificati che incorporano il diritto, con decorrenza biennale dalla data di emissione, alla compensazione per obbligazioni finanziarie verso le amministrazioni pubbliche. Tali certificati, contabilizzati come crediti d'imposta non pagabili, ai fini della contabilità di Stato hanno rilevanza solo alla data della compensazione e per la quota effettivamente utilizzata. Secondo i criteri di contabilizzazione redatti da EUROSTAT nel documento "*Eurostat Guidance Note Treatment of Deferred Tax Assets (DTAs) and recording of Tax Credits related to DTAs in ESA2010*", all'atto dell'emissione i *Certificati di Compensazione Fiscale* non costituiscono debito in quanto non esigibili e l'emittente non ha alcun obbligo di rimborsarli in contanti.

<https://www.camera.it/leg18/126?tab=5&leg=18&idDocumento=2305&tipo=>

• Il **5 febbraio 2020** il disegno di legge Cabras-Trano sui CCF è assegnato alla *VI Commissione permanente Finanze* della Camera dei deputati avente come iniziale relatore Giuseppe Trano (Presidente della Commissione, del *Movimento 5 Stelle* e in seguito espulso e passato al gruppo misto), poi sostituito, quale relatore, da Alvisè Maniero (M5S).

<https://www.camera.it/leg18/126?tab=1&leg=18&idDocumento=2075&sede=&tipo=>

• Il **6 febbraio 2020** il disegno di legge gemello (di quello Cabras-Trano), per introdurre i *Certificati di Compensazione Fiscale* e presentato al Senato da Elio Lannutti (M5S), è assegnato alla *6ª commissione permanente Finanze e tesoro* del Senato della Repubblica in sede redigente.

<http://www.senato.it/leg/18/BGT/Schede/Ddliter/52546.htm>

• Il **27 marzo 2020** a seguito del Coronavirus "SARS-CoV-2" con l'eventuale malattia "COVID-19" il *Gruppo della Moneta Fiscale* pubblica l'articolo "*Coronavirus e intervento economico dello Stato: siamo in guerra*" nel quale si precisa che: [...] "*In guerra, l'economia non è semplicemente in recessione. Proprio come in una guerra, l'emergenza del Coronavirus sta generando al contempo il crollo verticale della domanda e un'enorme frenata dell'offerta. Com'è ben noto, s'innesci un circolo vizioso tra caduta della domanda e caduta dell'offerta: l'avvitamento è destinato a crescere con la durata dell'emergenza, in assenza di interventi esogeni.*"

Ciò che è diverso da una situazione di guerra è che, fortunatamente, le infrastrutture, il capitale produttivo e il patrimonio immobiliare del Paese sono intatti. Tuttavia, il blocco dell'attività economica provoca distruzione di liquidità: solo lo Stato può contrastare questa distruzione con l'espansione della base monetaria e della spesa pubblica.” [...]

<http://temi.repubblica.it/micromega-online/coronavirus-e-intervento-economico-dello%20stato%20siamo%20in%20guerra/>

• **Il 7 aprile 2020** Il Gruppo della Moneta Fiscale redige il documento “**PERCHÉ I CERTIFICATI DI COMPENSAZIONE FISCALE NON SONO (E NON POSSONO ESSERE) "DEBITO"**”, dove si mette la parola fine a qualsiasi ipotesi di assimilazione dei CCF a una forma di debito: «*Da diversi anni, come componenti del Gruppo della Moneta Fiscale, proponiamo l'emissione di Certificati di Compensazione Fiscale (CCF) quale strumento per rilanciare l'economia italiana nel rispetto delle vigenti regole europee. Di recente, ne abbiamo sostenuta l'adozione anche per un'accelerazione della lotta alle conseguenze economiche del Covid19, senza che ciò aggravi la situazione debitoria del Paese. In altre sedi, abbiamo più volte chiarito che i CCF non costituiscono debito alla luce dei criteri di contabilità stabiliti dall'Unione Europea e articolati nei regolamenti Eurostat [...]. E proprio al fine di evitare la confusione cui facilmente dava luogo l'uso della parola "credito" contenuta nel nome originariamente attribuito allo strumento, abbiamo preferito sostituirla col termine "compensazione", peraltro perfettamente appropriato alla natura tecnica dello strumento, che è rimasta del tutto identica alla concezione iniziale. Con quest'articolo s'intende tornare sulla natura non di debito dei CCF, avvalendosi di ulteriori fonti finanziario-contabili.»*

http://bottegapartigiana.org/wp-content/uploads/2020/04/GMF_II-CCF-non-è-debito_Aprile-2020.pdf

• **L' 8 aprile 2020** al Senato della Repubblica, nella seduta n. 205, durante la discussione del disegno di legge “*Conversione in legge del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*” (1766), è approvato un ordine del giorno (n. 0/1766/46/05, annunciato il 1° aprile 2020) a prima firma del segretario della 6^a Commissione permanente Finanze e tesoro, senatore Andrea de Bertoldi (Fdl), dove si chiede che venga finalmente attuata una politica per la moneta fiscale in linea con il disegno di legge sui CCF e nel quale si impegna il governo a prevedere in tempi rapidi di «*ampliare le fattispecie ammesse alla compensazione tra crediti e debiti della pubblica amministrazione, anche attraverso titoli riconducibili alla più ampia categoria dei Certificati di Compensazione Fiscale, definendoli, quale “moneta fiscale”, complementare, priva di corso legale, basata su sconti fiscali differiti, relativi a imposte non ancora maturate.»*

https://parlamento18.openpolis.it/singolo_atto/31256

<http://aic.camera.it/aic/scheda.html?core=aic&numero=0/01766/046/05&ramo=S&leg=18>

• Il **9 maggio 2020**, durante il periodo di confinamento deciso in seguito al Coronavirus “SARS-CoV-2” con l’eventuale malattia “COVID-19”, è organizzata via internet una conferenza dal titolo: *“Trovare i soldi per ripartire”* nella quale intervengono, insieme a Marco Cattaneo (economista, ideatore dei CCF), i parlamentari Pino Cabras (M5S), Andrea de Bertoldi (Fdl) e Stefano Fassina (Leu), insieme al docente Alessandro Somma (professore ordinario di diritto comparato nel Dipartimento di Scienze giuridiche presso l’università La Sapienza di Roma) e all’editorialista di *AtlanticoQuotidiano* “Musso”.

<https://bastaconleurocrisi.blogspot.com/2020/05/trovare-i-soldi-per-ripartire-il-video.html>

• Il **25 maggio 2020** il *Gruppo della Moneta Fiscale* (Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Massimo Costa, Stefano Sylos Labini) redige il documento *“Un’infrastruttura digitale per l’uso dei Certificati di Compensazione Fiscale (CCF) come strumento di pagamento: opzioni tecniche”* nel quale sono affrontate le principali questioni legate a come approntare un’infrastruttura elettronica di pagamento e scambio per i CCF.

http://bottegapartigiana.org/wp-content/uploads/2020/05/GMF_CCF_Infrastruttura-di-pagamento_25-maggio-2020.pdf

• Il **10 giugno 2020** è presentato al Consiglio Grande e Generale della Repubblica di San Marino, dai Gruppi consiliari di maggioranza, il progetto di legge *“Legge istitutiva dei certificati di compensazione sammarinesi”* per le sedute dal 23 al 30 giugno e il 1° luglio 2020.

<https://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/lavori-consiliari/consultazione-archivi/scheda17168704.html>

• Il **26 giugno 2020** il *Servizio Studi* della Camera dei Deputati pubblica il dossier n. 311, nella cui scheda di lettura (che supporta la documentazione per l’esame di Progetti di legge) si esamina nei dettagli il disegno di legge Cabras-Trano per l’istituzione dei CCF e dove si legge che *«Tali certificati consistono, in altre parole, in vere e proprie **obbligazioni trasferibili e negoziabili su base fiduciaria** attraverso le quali il contribuente può **compensare pagamenti altrimenti da effettuare nei confronti della pubblica amministrazione. I certificati non concorrono alla formazione del reddito ai fini delle imposte e rappresentano un mezzo di pagamento complementare all'euro su base volontaria: individui, imprese e professionisti, a cui i certificati sono assegnati a titolo gratuito, e che hanno bisogno di liquidità, possono venderli a compratori disposti ad acquistarli per pagare a scadenza meno tasse. Secondo i proponenti nel biennio di differimento la liquidità immessa nel mercato in questo modo genererebbe entrate fiscali aggiuntive sufficienti a compensare i rimborsi fiscali.**»*

<https://documenti.camera.it/Leg18/Dossier/Pdf/FI0134.Pdf>

• Il **30 giugno 2020** il disegno di legge Cabras-Trano sui CCF inizia l'iter dell'esame del provvedimento nella *VI Commissione permanente Finanze* della Camera dei Deputati. Il relatore Alvisè Maniero ne illustra i contenuti, «*rammentando come la proposta di legge della quale la nostra Commissione avvia oggi l'esame in sede referente, di iniziativa del deputato Cabras, mira a istituire, mediante decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, i certificati di compensazione fiscale.*»

<https://www.camera.it/leg18/824?tipo=C&anno=2020&mese=06&giorno=30&view=&commissione=06&pagina=data.20200630.com06.bollettino.sede00010.tit00020#data.20200630.com06.bollettino.sede00010.tit00020> (pagina 156)

• Il **1° luglio 2020** il Consiglio Grande e Generale della Repubblica di San Marino approva in prima lettura il progetto di legge istitutivo dei CCF sammarinesi (CCFS). Il testo, avente come relatore il consigliere Giovanni Zonzini, è assegnato alla *III Commissione consiliare permanente* in attesa di procedere, per l'approvazione definitiva della legge, alla seconda (e ultima) lettura da parte del Consiglio Grande e Generale.

<https://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/lavori-consiliari/consultazione-archivi/documento17117479.html>

• Il **14 luglio 2020**, durante la prosecuzione dell'esame del disegno di legge Cabras-Trano sui CCF nella *VI Commissione permanente Finanze* della Camera dei Deputati, il Sottosegretario Alessio Villarosa segnala che sono stati richiesti alcuni chiarimenti di ordine tecnico sulla proposta di legge in esame agli uffici competenti del Ministero dell'Economia e delle Finanze e che questi ultimi stanno predisponendo la richiesta documentazione. Villarosa informa inoltre di avere già ricevuto alcune prime osservazioni da parte del *Dipartimento Finanze* del M.E.F., che evidenziano alcune criticità, e come a suo avviso tali criticità siano superabili. Tale documentazione è messa a disposizione degli interessati per gli opportuni approfondimenti.

<https://www.camera.it/leg18/824?tipo=C&anno=2020&mese=07&giorno=14&view=&commissione=06&pagina=data.20200714.com06.bollettino.sede00010.tit00010#data.20200714.com06.bollettino.sede00010.tit00010> (pagina 222).

• Il **16 luglio 2020** il vicepresidente della *VI Commissione permanente Finanze* della Camera dei Deputati, Alberto Gusmeroli (Lega), presenta un disegno di legge (A.C. 2593) intitolato: “*Disposizioni in materia di utilizzazione dei crediti d'imposta compensabili per i pagamenti tra privati*” e ne chiede l'unificazione con il disegno di legge sui CCF. La proposta di legge presentata da Gusmeroli è volta a «*consentire l'utilizzo e il trasferimento dei crediti d'imposta (derivanti dall'applicazione delle disposizioni vigenti in materia di imposte dirette e indirette) per l'esecuzione di pagamenti tra privati (persone fisiche e persone giuridiche private). In proposito, si segnala che l'articolo 121 del decreto legge n.34 del 2020 consente in materia edilizia ed energetica di usufruire di alcune detrazioni fiscali sotto forma di crediti di imposta o sconti sui corrispettivi, cedibili ad altri soggetti, comprese banche e intermediari finanziari, anche in deroga alle ordinarie disposizioni previste in tema di cedibilità dei relativi crediti.*»

Per una ricostruzione dettagliata della misura si rinvia alla lettura del *dossier* D.L. 34/2020 del 9 luglio 2020 - *“Misure urgenti in materia di salute e di sostegno al lavoro e all'economia”* realizzato dai *Servizi Studi* della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica.

https://documenti.camera.it/Leg18/Dossier/Pdf/D20034f_vol_I.Pdf

• Il **22 luglio 2020**, durante la prosecuzione dell'esame del disegno di legge Cabras-Trano sui CCF nella *VI Commissione permanente Finanze* della Camera dei Deputati, il Sottosegretario Alessio Villarosa deposita agli atti il parere preliminare fornito il 15 luglio 2020 dalla *Ragioneria Generale dello Stato* in merito a tale disegno di legge.

<https://www.camera.it/leg18/824?tipo=A&anno=2020&mese=07&giorno=22&view=&commissione=06#data.20200722.com06.allegati.all00030>

<http://documenti.camera.it/leg18/resoconti/commissioni/bollettini/pdf/2020/07/22/leg.18.bol0414.data20200722.com06.pdf> (con allegato 3 da pagina 10).

• Il **27 luglio 2020** il *Servizio Studi* della Camera dei Deputati pubblica il dossier n. 311/1 riguardante l'esame in parallelo del disegno di legge Cabras-Trano per l'istituzione dei CCF (A.C. 2075) e del disegno di legge Gusmeroli (A.C. 2593) intitolato: *“Disposizioni in materia di utilizzazione dei crediti d'imposta compensabili per i pagamenti tra privati”*.

Nella premessa si legge: *«Le proposte di legge 2075 e 2593 in esame mirano a garantire liquidità al sistema economico tramite l'introduzione di nuove misure di pagamento complementare tra privati. Le due proposte, tuttavia, divergono su alcuni aspetti applicativi, in particolare sulla natura del credito vantato nonché sulla modalità di esecuzione del pagamento: una prevede l'istituzione di certificati di compensazione fiscale trasferibili e negoziabili attraverso i quali il contribuente a cui vengono assegnati può compensare pagamenti da effettuare nei confronti della pubblica amministrazione (A.C. 2075), l'altra consente, per effettuare pagamenti tra privati, l'utilizzo e il trasferimento dei crediti d'imposta derivanti dall'applicazione delle disposizioni vigenti e rappresentati mediante il modello F24 (A.C. 2593). Considerate le differenze sinteticamente richiamate in premessa, la descrizione dei contenuti delle disposizioni viene svolta in maniera separata.»*

<https://documenti.camera.it/Leg18/Dossier/Pdf/FI0134a.Pdf>

• Il **28 luglio 2020**, durante la prosecuzione dell'esame del disegno di legge Cabras-Trano sui CCF nella *VI Commissione permanente Finanze* della Camera dei Deputati, il Presidente della Commissione Raffaele Trano informa che il disegno di legge Gusmeroli (A.C. 2593) recante *“Disposizioni in materia di utilizzazione dei crediti d'imposta compensabili per i pagamenti tra privati”* è abbinato, per affinità di materia, alla proposta Cabras-Trano riguardante l'istituzione dei CCF (A.C. 2075). Inoltre il Sottosegretario Alessio Villarosa informa la Commissione che, sulla proposta di legge in esame, l'*Agenzia*

delle Entrate e il Dipartimento del Tesoro hanno formulato alcune osservazioni contenute in una nota che deposita agli atti della Commissione (allegato 2).

<http://documenti.camera.it/leg18/resoconti/commissioni/bollettini/pdf/2020/07/28/leg.18.bol0417.data20200728.com06.pdf> (con allegato 2 a pagina 13).

• L'8 settembre 2020, durante la prosecuzione dell'esame del disegno di legge Cabras-Trano sui CCF nella VI Commissione permanente Finanze della Camera dei Deputati, il Presidente della Commissione Luigi Marattin informa che, in accordo con il relatore del testo di legge Alvisè Maniero e con quanto deciso dai rappresentanti dei gruppi nella Commissione, si decide di formare un *comitato ristretto* per lavorare su un nuovo testo congiunto partendo sia dalla proposta Cabras-Trano (A.C. 2075) sia dalla proposta Gusmeroli (A.C.2593).

Il *comitato ristretto* è una sede informale della Commissione dove poter svolgere un esame più approfondito delle due proposte di legge, per poi adottare eventualmente un nuovo testo oppure un testo unificato di entrambe le proposte. Il *comitato ristretto* è riconosciuto nei regolamenti interni ed è formato da una o da un rappresentante per ogni gruppo parlamentare; può svolgere anche delle audizioni e non è previsto un termine dei lavori. Una volta terminati i propri lavori, il *comitato ristretto* riporta il provvedimento all'attenzione di tutta la Commissione. Il *comitato ristretto* non è tenuto a rendere pubblici i propri lavori prima della loro conclusione.

<https://www.camera.it/leg18/126?tab=5&leg=18&idDocumento=2305&tipo=>

• Il 17 settembre 2020 si svolge una serata pubblica di presentazione del progetto di legge dei CCF nella Repubblica di San Marino organizzata dal relatore della legge Giovanni Zonzini e alla quale partecipano Biagio Bossone, Marco Cattaneo, il deputato italiano Alvisè Maniero (relatore dell'equivalente disegno di legge per l'Italia) e il deputato italiano Pino Cabras.

<http://bottegapartigiana.org/17-settembre-presentazione-dei-ccf-a-san-marino/>

• Il 9 novembre 2020 è presentato al Senato della Repubblica, annunciato nella seduta n. 273, il disegno di legge d'iniziativa parlamentare del senatore Andrea de Bertoldi (A.S. 2012) intitolato: *“Delega al Governo per l'istituzione dei buoni digitali di sconto fiscale, al fine di favorire la liquidità nel tessuto economico e sociale nazionale”*. La scelta di predisporre un nuovo disegno di legge da parte del senatore de Bertoldi – in collaborazione con il Gruppo della Moneta Fiscale – risponde all'esigenza di preparare un testo unificante di tutte le proposte di legge sul tema sinora presentate, con particolare riferimento ai disegni di legge Cabras-Trano (A.C. 2075) e Gusmeroli (A.C. 2593).

<http://www.senato.it/leg/18/BGT/Schede/Ddliter/53472.htm>

~

PER ULTERIORI APPROFONDIMENTI,
SI INVITA ALLA LETTURA DI UNA SELEZIONE DI ARTICOLI
PUBBLICATI IN SITI INTERNET DI QUOTIDIANI E DI RIVISTE INTERNAZIONALI:

- Biagio Bossone, Marco Cattaneo: *“A parallel currency for Greece: Part I”*, VoxEU.org, 25 maggio 2015

<https://voxeu.org/article/parallel-currency-greece-part-i>

- Biagio Bossone, Marco Cattaneo: *“A parallel currency for Greece: Part II”*, VoxEU.org, 26 maggio 2015

<https://voxeu.org/article/parallel-currency-greece-part-ii>

- Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Enrico Grazzini, Stefano Sylos Labini: *“Fiscal Debit Cards and Tax Credit Certificates: The Best Way to Boost Economic Recovery in Italy (and Other Euro Crisis Countries)”*, EconoMonitor, 8 settembre 2015

<https://fbkfinanzwirtschaft.wordpress.com/2015/09/11/fiscal-debit-cards-and-tax-credit-certificates-the-best-way-to-boost-economic-recovery-in-italy-and-other-euro-crisis-countries/>

- Biagio Bossone, Marco Cattaneo: *“‘Helicopter tax credits’ to accelerate economic recovery in Italy (and other Eurozone countries)”*, VoxEU.org, 4 gennaio 2016

<https://voxeu.org/article/fiscal-stimulus-helicopter-tax-credits>

- Gennaro Zezza, Massimo Amato, Luca Fantacci, Dimitri Papadimitriou: *“Proposals for the Eurozone Crisis”*, Working Paper No. 866, Levy Economics Institute of Bard College, maggio 2016

http://www.levyinstitute.org/pubs/wp_866.pdf

- Biagio Bossone, Stefano Sylos Labini: *“Macroeconomics in Germany: The forgotten lesson of Hjalmar Schacht”*, VoxEU.org, 1° luglio 2016

<https://voxeu.org/article/macroeconomics-germany-forgotten-lesson-hjalmar-schacht>

- Biagio Bossone: *“Under the sunlight: the academic debate about Italy and the euro – «Fiscal money» may be a road for Italy to stay in euro and prosper”*, Il Sole 24 Ore, 11 maggio 2017

<https://www.ilssole24ore.com/art/fiscal-money-may-be-road-for-italy-to-stay-euro-and-prosper-AExF WgKB>

- Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Massimo Costa, Stefano Sylos Labini: *“Making Fiscal Money Work”*, Project Syndicate, 19 settembre 2017

<https://www.project-syndicate.org/commentary/fiscal-money-tax-rebate-certificates-by-biagio-bossone-1-et-al?barrier=accesspaylog>

- Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Massimo Costa, Stefano Sylos Labini: *“Fiscal money as a solution to Italian eurowoes”*, Telos, 23 maggio 2018

<https://www.telos-eu.com/en/european-economy/fiscal-money-as-a-solution-to-italian-eurowoes.html>

• Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Massimo Costa, Stefano Sylos Labini: *“A parallel currency for Italy is possible. Rome can regain control of its monetary policy without breaking the rules of the eurozone”*, Politico.eu, 5 luglio 2018

<https://www.politico.eu/article/parallel-currency-italy-possible-eurozone/>

• Biagio Bossone, Marco Cattaneo, Massimo Costa, Stefano Sylos Labini: *“Fiscal money would get Italy’s economy going”*, Financial Times, 1° novembre 2018

<https://www.ft.com/content/5e306efa-dc46-11e8-8f50-cbae5495d92b>

• Biagio Bossone: *“Fiscal money solution for Rome”*, Official Monetary and Financial Institutions Forum (OMFIF), 8 gennaio 2019

<https://www.omfif.org/2019/01/fiscal-money-solution-for-rome/>

• Biagio Bossone: *“CESifo and Fiscal Money: Omissions and Blunders – The recent CESifo report on Europe discusses Fiscal Money; unfortunately, it misses its whole point”*, EconoMonitor, 18 marzo 2019

<https://www.thestreet.com/economonitor/europe/cesifo-and-fiscal-money-omissions-and-blunders>